13 Jahre Netzpolitik unter Merkel

Beharrungsvermögen ist kein Vermögen

Von Sascha Lobo

26.09.2018

Kaum verläuft mal eine Wahl nicht wie geplant, heißt es sofort: der "Anfang vom Ende der Ära Merkel" , oder schlimmer noch:"die Ära Merkel [ist] quasi beendet". Die Rede war hier übrigens nicht von der Abstimmung über den Unionsfraktionsvorsitz vom Dienstag, sondern von den aus CDU-Sicht bitteren Landtagswahlen in Baden-Württemberg und Niedersachsen im Jahr 2011. Was sagt uns das? Abgesänge machen sich besser nach Abgängen.

Gegen Zwischenzeugnisse jedoch spricht nichts, selbst wenn sich die Große Koalition unter Merkel noch weiterschleppen sollte. Denn Merkels Schaffen kann aus digitaler Perspektive jetzt schon bewertet werden, nach nur 13 Jahren. Die Zusammenfassung auf dem Zeugniskopf muss lauten: Die digitale Ära Merkel war eine Zeit der Versäumnisse, der Verhinderung und des Versagens.

In dieser Härte und Eindeutigkeit mag das ungerecht erscheinen. Aber auch das meiste digital Positive, was mir zu den vier Regierungen Merkel einfällt, hat mit Nichtumsetzung zu tun. Die dann doch nicht eingeführten Netzsperren 2009 etwa. Oder die schließlich abgesagte ACTA-Gesetzgebung 2012. Und nun ist auch noch Volker Kauder weg, der Anfang 2018 das Phänomen Digitalisierung entdeckt hatte und jetzt aber wirklich damit anfangen wollte. Das wird Merkels Digitalplänen einen Schlag versetzen!

Infrastruktur

Das zugegeben abgedroschenste (circa 250 Kolumnen allein von mir), aber auch leidigste Thema der Ära Merkel: die katastrophale digitale Infrastruktur Deutschlands. Was Glasfaserverkabelung bis in die Gebäude angeht,hat Deutschland 2017 bereits fast ein Zwölftel der Glasfaservernetzung von Bulgarien (28 Prozent) erreicht und mit sagenhaften 2,3 Prozent der Haushalte zu Angola aufgeschlossen. Wirklich wahr. Nichts gegen Angola, aber das Land hatte zuletzt rund ein Zehntel des Pro-Kopf-Bruttoinlandsprodukts von Deutschland und befand sich bis 2002 in einem 27 Jahre währenden Bürgerkrieg. In Angola haben nur 40 Prozent der Bevölkerung Zugang zu sauberem Trinkwasser, aber in Sachen Glasfaser liegt man gleichauf mit Deutschland.

Unter Merkel versprachen Regierungsmitglieder 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 und 2017 jeweils die "Lösung des Problems fehlender Breitbandanschlüsse", einen "Rechtsanspruch auf schnelles Internet" oder das "schnellste Netz der Welt". Das Versprechen, Angola zu überholen, wäre realistischer gewesen, aber selbst das hat man ja nicht geschafft. Und Besserung ist nicht in Sicht. 2018 forderte Merkel, Deutschland müsste Weltspitze in der nächsten Mobilfunktechnologie 5G werden. Faktisch hat die Netzagentur soeben bestätigt, dass die Versteigerung der 5G-Lizenzen - sofern sie denn wie vorgesehen stattfindet - ausdrücklich nicht an die Bedingung "lückenlose Versorgung" geknüpft werden soll.

Digitale Demokratie und soziale Medien

Zu Zeiten der Piraten 2011 sagte Merkel auf die Frage nach digitaler Demokratie: "Das Internet macht solche Formen der Bürgerbeteiligung möglich. Wir sollten sie nutzen. Ich bin sicher, in Zukunft wird das eine Selbstverständlichkeit sein." Ist es nicht geworden, mit dem Ende der Piraten hat Merkel das kaum mehr interessiert. Wenn man unter digitaler Demokratie weniger Abstimmungstools versteht, sondern Demokratie in Zeiten der digitalen Gesellschaft, offenbart sich das vielleicht größte Versäumnis der Ära Merkel: In einer hypervernetzten Zeit, wo alles Kommunikation und Kommunikation alles geworden ist, hat Merkel einfach weiter ihre Strategie des Nichtkommunizierens verfolgt. Von ihrem Videopodcast mal abgesehen.

Überwachung und Geheimdienste

Unter Merkel wurde die wenig- bis nichtsnutzige Vorratsdatenspeicherung eingeführt, trotz einer Menge Gerichtsurteile dagegen. Damit wurde die rote Linie überschritten, nämlich die Überwachung ohne Anlass beschlossen, ohne Verdacht, ohne rechtsstaatliche Notwendigkeit.

Mit Merkel hatte die von Edward Snowden aufgedeckte Spionagedramatik keine ernsthaften Konsequenzen. Stopp, das ist ungerecht, es gab doch welche: Zuvor illegale Praktiken wurden einfach gesetzlich legitimiert. Den gesamten Komplex der Überwachung und Geheimdienste hat Merkel völlig verquer behandelt. Abhören und Freunden "geht gar nicht" (Zitat Merkel), wurde aber praktiziert - in alle Richtungen. Als Ausgleich wurde Anis Amri dafür nicht besonders wirksam beobachtet. Merkels ewiger Satz "Das Internet ist für uns alle Neuland" stimmte 2013, er stimmt heute noch - aber man darf nicht vergessen, dass sie damit die NSA-Überwachung rechtfertigte.

Digitale Transformation

Der Wandel der Wirtschaft durch die Digitalisierung ist zu allererst Aufgabe der Unternehmen selbst. Aber die richtige Politik kann die notwendige Weiterentwicklung stark begünstigen. Der mangelnden Investitionswilligkeit der deutschen Wirtschaft zum Beispiel ist Merkel nur zaghaft begegnet. Investitionen haben viel mit Psychologie zu tun, doch die Kanzlerin als menschgewordenes Weiter-so hat den Druck zur Fortentwicklung noch einmal reduziert. Der Wandel der Arbeit und in der Folge des Sozialsystems liegt Merkels Aktivitäten nach zu urteilen auf ihrer Prioritätenliste etwa zwischen digitaler Demokratie und Hambacher Forst. Die bitteren Konsequenzen werden allerdings erst beim nächsten Abschwung sichtbar.

Stattdessen hat Merkel lieber Gesetzesvorhaben auf den Weg gebracht, die als antidigitaler Bestandsschutz verstanden werden mussten. An vorderster Stelle steht dabei das Leistungsschutzrecht für Presseverleger, das jetzt sogar EU-Recht wird. Ein lobbyfantasiertes Quatschgesetz, das Verlagen auf eigenen Wunsch vorgaukelt, der Wandel des Medienmarktes ließe sich gesetzlich aufhalten. Das ist das Rezept Merkel für die digitale Transformation: Erst lange abwarten und dann der am lautesten schreienden Konzernlobby folgen.

Zukunftsfähigkeit

Im Jahr 2018 hat Merkel eingerichtet: einen Digitalrat, ein Digitalkabinett, eine Digitalstaatsministerin im Bundeskanzleramt, den für die Digitalisierungskoordination zuständigen Staatsminister im Kanzleramt und eine Datenethikkommission der Bundesregierung. Das muss keine falsche Aufstellung sein, immerhin spiegelt sich darin die umfassende Wirkmacht der Digitalisierung wider. Und anders als 2014 - ich denke an Digitalkommissar Oettinger - sind diesmal auch Leute dabei, die ein tiefes Verständnis der Materie mitbringen. Aber bisher hat Merkel das Land mangelhaft bis ungenügend auf die Digitalisierung vorbereitet. Und dabei habe ich noch kein Wort über digitale Bildung verloren - denn die gibt es in Deutschland bisher kaum. Oder über die vielen misslungenen staatlichen Digitalprojekte von elektronischer Gesundheitskarte bis zum Digitalfunk der Polizei. Die durchaus vorhandenen Erfolge (in manchen Bereichen ist Deutschland eine Art digital hidden champion) sind eher trotz Merkels Politik entstanden als wegen. Die Start-up-Booms in Berlin, München, Hamburg und Köln zum Beispiel. Oder der Vorsprung der Wirtschaft in den Bereichen Produktion, Maschinenbau, Robotik.

Aber gerade in der Schlüsselindustrie des Landes war das größte deutsche Vermögen das Beharrungsvermögen - wider besseres Wissen. Die Bundesregierung und ihre Behörden haben den Automobilkonzernen ihre Software-Betrügereien durchgehen lassen, in einem Ausmaß, das als politische Mauschelei verstanden werden muss. Das passt ins Bild der verzögerten Zukunftsfähigkeit, denn damit wurde das Leben des zuvor erfolgreichen Dieselmotors künstlich verlängert, um nicht auf die nächste, voraussichtlich extrem digitale Stufe der Elektromobilität steigen zu müssen.

Ja, der Dieselmotor ist vielleicht das beste Symbol für Angela Merkel: Anfangs unterschätzt, irgendwie langweilig und gerade deshalb effizient - aber irgendwann nicht mehr zukunftsfähig, schmutziger als gedacht und nur noch mit dreisten Manövern zu halten.

默克尔实行网络政策的13年

坚持不懈的能力不是财富

Sascha Lobo

26.09.2018

一旦选举没有按计划进行，有人会立即说：“默克尔时代结束的开始”，或更糟糕的是：“默克尔时代快要结束了”。顺便说一句，我们不是在谈论星期二对联盟议会集团主席的投票，而是从基民盟的角度谈谈2011年巴登-符腾堡州和下萨克森州的糟糕选举，这告诉我们什么？退出后的歌声会更好听。

即使默克尔领导的大联盟继续艰难前行，也不会否定其中期成绩单。但默克尔的13年的工作可以从数字化角度进行评估。成绩单的结论必须为：默克尔的数字时代是一个耽误，停滞和失败的时代。

在这种残酷和独特的情况下，这似乎是不公平的。但是想到默克尔政府的大多数数字化积极因素都没得到执行，例如2009年未引入的网络限制，或是2012年最终被取消的ACTA立法。现在沃尔克·考德（Volker Kauder）也走了，他在2018年初提出了数字化，并准备付诸实施。这将打击默克尔的数字计划！

基础设施

诚然，这是陈词滥调（仅我一个人就写了250篇专栏文章），但也是默克尔时代最痛苦的话题：德国的灾难性数字基础设施。在光纤布线方面，德国在2017年已经实现了保加利亚光纤网络的近十二分之一（28％），并以2.3％的家庭连接数赶上了安哥拉。我并不是对安哥拉有意见，但该国最近的人均国内生产总值约为德国的十分之一，从2002年开始经历了长达27年内战。在安哥拉，只有40％的人口能够获得清洁的饮用水。但就光纤而言，它们可与德国相提并论。

在默克尔的领导下，政府官员分别于2008年、2009年、2010年、2011年、2012年、2013年，2014年、2015年、2016年和2017年承诺“解决宽带连接不足的问题”，“对快速互联网的合法主张”或“世界上最快的网络”。超越安哥拉的承诺本来会更现实，但即使那样最后也没能做到。而且在短期内也不会有改善。默克尔在2018年要求德国成为下一代5G移动技术的世界领导者。实际上，该德国网络监管局刚刚确认，如果按计划进行5G许可证的拍卖，5G也不会与“无缝供应”的条件联系起来。

数字民主与社交媒体

在2011年的盗版时代，当默克尔在被问及数字民主时说：“互联网使这种形式的公众参与成为可能。我们应该使用它们。我敢肯定，将来这将成为必然。”但在盗版时代终结之际，默克尔就没有兴趣了。如果人们对数字民主的理解不只是投票工具，而是对数字社会时代的民主的理解，这也许就揭示了默克尔时代的最大耽误：在一个高度网络化的时代，当一切成为交流，交流已成为一切时，默克尔只是继续奉行她的非交流战略。除了她自己的视频播客。

监视和情报机构

尽管法院做出了很多裁定，但在默克尔（Merkel）领导下，不少无用数据或者用处不大的数据被保留。这种无理由监视这越过了红线，不符合法治。

在默克尔管理下，爱德华·斯诺登（Edward Snowden）揭露的间谍剧没有形成严重后果。且慢，这是不完全正确，有一些以前的非法行为只是被法律合法化了。默克尔对待整个监视和情报服务部门十分怪异。窃听和朋友“根本不起作用”（默克尔语），但却在各个方面都得到了实践。为了弥补这一点， Anis Amri（柏林圣诞集市恐怖袭击案凶手）没有得到特别有效地监视。默克尔有一句永恒的名言：“互联网是我们所有人的新领土”。这在2013年是正确的，今天仍然如此——但请不要忘记，她也是用这句话来证明美国国家安全局（NSA）监视的合理性。

数字化转型

数字化带来的经济变革首先是公司本身的任务，但是正确的政策可以极大地促进必要的进一步发展。例如，默克尔小心翼翼地处理着德国经济的投资。投资与心理学有很大关系，但默克尔通过她的名言“继续保持“(Weiter-so)把发展的压力进一步减轻。作为社会制度的结果，工作的变迁的默克尔的活动影响下列在了数字民主与汉巴赫森林（环保主义者试图阻止能源公司RWE对汉巴赫森林砍伐）之间。但是，痛苦的后果只会在下一次衰退时才显现出来。

相反，默克尔更喜欢引入“反数字化“的存续保护立法提案。这里的最重要的是新闻出版商的辅助版权，现在甚至已经成为欧盟法律。类似游说者想象出来的”废话“法律，欺骗自己按照意愿出版，媒体市场的变迁由此被法律所遏制。这是默克尔进行数字化转型的秘诀：等待很长时间，然后跟随声音最响亮的游说者。

未来的生存能力

默克尔在2018年成立了一个数字委员会、一个数字内阁、一个联邦总理府中的数字国务部长，负责总理府中数字化协调的国务部长以及一个来自联邦政府的数字伦理委员会。这不一定是错误的安排，毕竟，它反映了数字化的综合力量。与2014年不同——我想到的是数字官员Oettinger——毕竟这次还有一些人对该主题有深刻的了解。但是到目前为止，默克尔还没有为该国做好数字化准备。而且我还没有提到有关数字教育的话题——因为在德国几乎没有。或有关许多失败的州层面的数字项目，从电子医疗卡到警察的数字广播。尽管有默克尔的政治原因影响，但还是有成功的案例（在某些领域，德国是一种隐藏数字的冠军），他们不是因为默克尔而成功。例如，柏林，慕尼黑，汉堡和科隆的创业热潮，或在生产，机​​械工程，机器人技术领域的优势。

但是，正是在该国家的关键行业中，德国人最大的财富就是坚持不懈，反对获取更好的知识。联邦政府及其当局已允许汽车公司通过其软件诈骗，其程度必须被理解为政治上的恶作剧。这与延迟的未来能力相吻合，因为它人为地延长了过去成功的柴油发动机的寿命，因此它不必提高到下一个（可能是非常数字化的）电动汽车水平。

是的，柴油发动机可能是安格拉·默克尔（Angela Merkel）的最好象征：最初被低估了，有点无聊，因此正因为如此，它更有效率，但在某些时候不再具有未来能力，比预期的污染更多，只能通过最为大胆的人为操作来维持。